**ДОКЛАД**

**об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск" за 2016 год**

Доклад об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск" за 2016 год подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05 апреля 2010 года № 215 "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)", постановлением Правительства Архангельской области от 16 октября 2012 года № 478-пп "Об утверждении Правил подготовки сводных докладов об осуществлении на территории Архангельской области регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Полномочия Администрации муниципального образования "Город Архангельск" по осуществлению муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ) определены Уставом муниципального образования "Город Архангельск".

Осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск" организовано в соответствии с распоряжением мэрии города Архангельска от 08 августа 2013 года № 2233р "Об организации осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск".

Сводный доклад содержит сведения по отдельным видам осуществляемого на территории муниципального образования "Город Архангельск" муниципального контроля.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Нормативно-правовое регулирование в сфере исполнения контрольно-надзорных полномочий представлено федеральными и муниципальными нормативно-правовыми актами.

Проекты муниципальных нормативных актов, регламентирующих деятельность органов муниципального контроля и их должностных лиц, проходят правовую экспертизу и анализируются на предмет отсутствия коррупциогенных факторов, а также размещаются в свободном доступе на официальном информационном интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск".

При осуществлении муниципального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов в области архитектуры и градостроительства, требований Правил благоустройства и озеленения города Архангельска органам местного самоуправления недостаточно полномочий по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности.

В связи с этим необходимо внести изменения в действующее законодательство по расширению полномочий органов местного самоуправления по привлечению к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за нарушения правил благоустройства и озеленения территорий.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В 2016 году в муниципальном образовании "Город Архангельск" осуществлялись следующие виды муниципального контроля:

**1) Муниципальный жилищный контроль**

Функция муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск" осуществляется управлением муниципального жилищного контроля департамента городского хозяйства Администрации муниципального образования "Город Архангельск".

Деятельность органа муниципального жилищного контроля по организации
и проведению проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных
в отношении муниципального жилищного фонда, принадлежащего на праве собственности муниципальному образованию "Город Архангельск" осуществляется в области жилищных отношений, в том числе требований к:

жилым помещениям, их использованию и содержанию;

порядку переустройства и перепланировки жилых помещений;

результатам выполнения лицами, осуществляющими управление, содержание и ремонт многоквартирных домов, услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме.

**2) Муниципальный земельный контроль**

Основные обязанности по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на специалистов отдела земельных отношений департамента муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск", в котором правами муниципального земельного инспектора наделены два человека.

Основными направлениями деятельности по осуществлению муниципального земельного контроля являются:

контроль соблюдения требований земельного законодательства
по использованию земель на территории муниципального образования "Город Архангельск" собственниками, арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами;

выявление земельных участков, самовольно занятых или используемых
без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право
на землю;

контроль соблюдения порядка переуступки права пользования землей;

контроль своевременного оформления, переоформления правоустанавливающих документов на землю собственниками, арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами и возврата земель, предоставленных во временное пользование;

контроль использования земельных участков по целевому назначению
и выявление фактов использования земель с нарушением вида разрешенного использования;

контроль исполнения предписаний, принятых решений по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

контроль выполнения иных требований земельного законодательства
по вопросам использования земель на территории муниципального образования "Город Архангельск";

принятие мер к устранению нарушений земельного законодательства
в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

учет состояния земельных участков на территории муниципального образования "Город Архангельск";

участие в подготовке нормативных актов муниципального образования "Город Архангельск" по вопросам использования земель на территории муниципального образования.

**3) Муниципальный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов в области архитектуры и градостроительства, требований Правил благоустройства и озеленения города Архангельска**

Функция муниципального контроля засоблюдением требований законодательства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов в области архитектуры и градостроительства, требований Правил благоустройства и озеленения города Архангельска осуществляется отделом административного контроля управления административно-технического контроля департамента градостроительства Администрации муниципального образования "Город Архангельск".

Основными функциями по осуществлению муниципального контроля являются:

контроль соблюдения требований Правил благоустройства и озеленения города Архангельска;

организация и осуществление в установленном порядке проведения проверок объектов, подлежащих муниципальному контролю в сфере благоустройства и озеленения, в пределах предоставленной компетенции;

принятие предусмотренных законодательством мер по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере благоустройства и озеленения, в пределах предоставленной компетенции;

подготовка документов в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, должностных лиц с целью рассмотрения дел об административных правонарушениях;

осуществление в установленном законом порядке производства по делам об административных правонарушениях в сфере благоустройства и озеленения в пределах предоставленной компетенции;

выдача предписания об устранении выявленных нарушений и осуществление контроля за его исполнением;

контроль содержания фасадов общественных зданий и сооружений независимо от источников финансирования и форм собственности;

мониторинг состояния чистоты, порядка, благоустройства, внешнего вида территории муниципального образования "Город Архангельск".

**Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.**

Проведение органами муниципального жилищного контроля проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования "Город Архангельск" осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ.

Закон Архангельской области от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ
"Об административных правонарушениях" дает полномочия органу муниципального жилищного контроля по составлению протоколов об административных нарушениях (статья 12.1).

Кроме того, в своей деятельности орган муниципального контроля руководствуется Жилищным кодексом Российской Федерации от 29 декабря
2004 года № 188-ФЗ (статья 20) и законом Архангельской области от 24 сентября 2012 года № 543-33-ОЗ "О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля".

Постановлением мэра города Архангельска от 13 мая 2008 года № 196
утверждено Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования "Город Архангельск" и утвержден перечень должностных лиц – муниципальных инспекторов местного самоуправления.

Проведение муниципального земельного контроля регулируется административным регламентом по исполнению муниципальной функции "Муниципальный земельный контроль" на территории муниципального образования "Город Архангельск", утвержденным постановлением мэрии города от 24 декабря 2010 года № 577.

Требования к землепользователям устанавливаются следующими нормативно-правовыми актами федеральных органов власти, органов субъекта Российской Федерации (Архангельской области), муниципального органа власти (муниципального образования "Город Архангельск"):

Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 года
№ 136-ФЗ;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях
от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ "О введении
в действие Земельного кодекса Российской Федерации";

законом Архангельской области от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ
"Об административных правонарушениях";

решением Архангельского городского Совета депутатов от 28 апреля 2005 года № 419 "Об организации муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск".

Основанием для исполнения контрольных полномочий по муниципальному контролю за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов в области архитектуры и градостроительства, требований Правил благоустройства и озеленения города Архангельска являются следующие нормативно-правовые акты:

Конституция Российской Федерации;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральный закон от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации";

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ;

Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации";

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Устав муниципального образования "Город Архангельск" ;

Закон Архангельской области от 03 июня 2003 года № 172-22-ОЗ "Об административных правонарушениях";

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 "Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

решение Архангельского городского Совета депутатов от 31 мая 2006 года № 169 "Об утверждении Правил благоустройства и озеленения города Архангельска";

решение Архангельской городской Думы от 13 декабря 2012 года № 524 "Об утверждении перечней должностных лиц мэрии города, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях";

постановление Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 28 марта 2016 года № 338 "Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции "Осуществление муниципального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов в области архитектуры и градостроительства, требований Правил благоустройства и озеленения города Архангельска";

постановление мэра города Архангельска от 16 декабря 2014 года № 1084 "Об утверждении Положения о департаменте градостроительства Администрации муниципального образования "Город Архангельск";

положение об управлении административно-технического контроля департамента градостроительства Администрации муниципального образования "Город Архангельск", утвержденное приказом директора департамента градостроительства Администрации муниципального образования "Город Архангельск" от 07 сентября 2016 года № 19.

**Информация о взаимодействии органов муниципального контроля
при осуществлении своих функций с другими органами муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.**

При исполнении контрольно-надзорных функций органы местного самоуправления осуществляют взаимодействие с различными организациями, прежде всего – с органами прокуратуры в части согласования плана проверок.

Взаимодействие органов муниципального земельного контроля с органами федерального и регионального государственного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с:

Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования "Город Архангельск", утвержденным постановлением мэра города Архангельска от 13 мая 2008 года № 196;

соглашением о взаимодействии при осуществлении муниципального земельного контроля между Агентством по управлению государственным имуществом и земельными ресурсами Архангельской области (Министерство имущественных отношений Архангельской области) и мэрией города Архангельска от 27 января 2010 года № 7;

соглашением о взаимодействии при осуществлении муниципального земельного контроля между Управлением Роснедвижимости по Архангельской области (Управление Росреестра по Архангельской области и Ненецкому Автономному округу) и мэрией города Архангельска от 09 июня 2008 года № 58.

Формы взаимодействия органов муниципального жилищного контроля
с государственной жилищной инспекцией Архангельской области определены законом Архангельской области от 24 сентября 2012 года № 543-33-ОЗ
"О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля".

Взаимодействие происходит в форме обмена необходимой информацией, направления исходных материалов об установленных правонарушениях для принятия соответствующих мер в соответствии с компетенцией уполномоченных органов.

При исполнении функции муниципального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов в области архитектуры и градостроительства, требований Правил благоустройства и озеленения города Архангельска осуществляется взаимодействие с управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Государственной жилищной инспекцией Архангельской области, ФГУП "Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ", Управлением Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области, прокуратурой города Архангельска, прокуратурой Архангельской области, правоохранительными органами, Управлением Роспотребнадзора по Архангельской области, Федеральной налоговой службой.

**Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль.**

На территории муниципального образования "Город Архангельск" отсутствуют организации, подведомственные органам местного самоуправления, уполномоченные на выполнение функций по осуществлению муниципального контроля.

**Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц
и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых
к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.**

В муниципальном образовании "Город Архангельск" работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по муниципальному контролю, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

**1) Муниципальный жилищный контроль**

Финансовое обеспечение исполнения функций по муниципальному жилищному контролю в 2016 году осуществлялось за счет средств из бюджета города в части расходов на содержание работников (штатной численности) в размере 2705 тыс. рублей.

Штатная численность работников органов муниципального жилищного контроля, выполняющих функции по контролю: 6 единиц, в наличии: 6 человек.

Специалисты, осуществляющие проверки, имеют высшее или среднее профессиональное образование, обладают необходимыми знаниями, умениями и навыками для выполнения функций муниципального жилищного контроля.

Средняя нагрузка на одного специалиста по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составляет 4,3 проверки в месяц. Дополнительно специалисты на постоянной основе принимают участие в межведомственных комиссиях (еженедельно) и в совместных проверках с прокуратурой и управлением жилищно-коммунального хозяйства департамента городского хозяйства Администрации муниципального образования "Город Архангельск", в проверках подготовки жилых домов города к отопительному сезону.

Эксперты и представители экспертных организаций для проведения мероприятий по осуществлению муниципального контроля не привлекались.

**2) Муниципальный земельный контроль**

Денежное содержание муниципальных земельных инспекторов производится в соответствии с Положением о денежном содержании и иных выплатах муниципальным служащим. Фонд оплаты труда сотрудников департамента муниципального имущества, выполняющих контрольные функции по осуществлению муниципального земельного контроля в 2016 году, составил 1 433 тыс. рублей.

Правами муниципального земельного инспектора по использованию и охране земель на территории муниципального образования "Город Архангельск" наделены два главных специалиста отдела земельных отношений департамента муниципального имущества Администрации муниципального образования "Город Архангельск".

Все работники имеют высшее образование, полностью соответствуют квалификационным требованиям.

В 2016 году мероприятия для повышения квалификации по исполнению муниципального земельного контроля не проводились.

Кроме проведения плановых проверок, инспекторами проводятся обследования земельных участков в соответствии с обращениями министерства имущественных отношений Архангельской области, департамента градостроительства Администрации муниципального образования "Город Архангельск", администраций территориальных округов, юридических и физических лиц.

За 2016 год в рамках муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц, физических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 42 проверки, в том числе:

2 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

40 проверок в отношении физических лиц.

Дополнительно обследован 61 земельный участок в соответствии с обращениями. Средняя нагрузка на одного инспектора в 2016 году составила 52 обследования в год.

Эксперты и экспертные организации для проведению мероприятий по осуществлению муниципального контроля не привлекались.

**3) Муниципальный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов в области архитектуры и градостроительства, требований Правил благоустройства и озеленения города Архангельска**

Финансовое обеспечение исполнения функций по муниципальному контролю в 2016 году осуществлялось за счет средств из бюджета города в части расходов на содержание работников (штатной численности) в размере 2105 тыс. рублей.

Штатная численность работников органов муниципального контроля, осуществляющих функцию, составляет 5 человек. Штат специалистов, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль, полностью укомплектован. Вакантных должностей не имеется.

Специалисты, выполняющие функции по осуществлению муниципального контроля, имеют высшее образование, соответствующее направлению деятельности. Мероприятия по повышению квалификации в 2016 году не проводились.

Средняя нагрузка на одного специалиста по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составляет 179 зафиксированных нарушений Правил благоустройства и озеленения города Архангельска.

Эксперты и представители экспертных организаций для проведения мероприятий по осуществлению муниципального контроля не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В отчетный период на территории муниципального образования "Город Архангельск" осуществлялись муниципальный жилищный, земельный и контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов в области архитектуры и градостроительства, требований Правил благоустройства и озеленения города Архангельска, в рамках которых были проведены проверки с целью выявления нарушений требований законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

**1) Муниципальный жилищный контроль**

План проведения плановых проверок в 2016 году выполнен в полном объеме. Запланировано - 3 проверки, проведено - 3 проверки. Из 3 проведенных плановых проверок, в 2 случаях выявлены нарушения, управляющие компании привлечены к административной ответственности (составлен протокол, выдано предписание).

В муниципальном образовании "Город Архангельск" за 2016 год управлением муниципального жилищного контроля департамента городского хозяйства проведена следующая работа (основные показатели):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1** | Общее количество проведенных внеплановых проверок, шт., *в том числе:* | 202 |
| 1.1 | Количество проверок по контролю за исполнением выданных предписаний, шт. | 30 |
| 1.2 | Количество проверок по заявлением граждан или юридических лиц, шт. | 172 |
| **2** | Количество проверок, где выявлены нарушения; привлечение к ответственности (составлен протокол, выдано предписание), шт. | 61 |
| **3** | Сумма вынесенных штрафов, тыс. рублей. | 719,0 |

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

**2) Муниципальный земельный контроль**

За 2016 год проведено42 проверки в рамках муниципального земельного контроля, в том числе:

за 1 полугодие 2016 года – 23 проверки;

за 2 полугодие 2016 года – 19 проверок.

Эксперты и экспертные организации для проведения мероприятий по осуществлению муниципального земельного контроля не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

**3) Муниципальный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов в области архитектуры и градостроительства, требований Правил благоустройства и озеленения города Архангельска**

В 2016 году муниципальный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов в области архитектуры и градостроительства, требований Правил благоустройства и озеленения города Архангельска осуществлялся методом мероприятий (мониторинга) по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2016 году не осуществлялось.

Эксперты и экспертные организации для проведения мероприятий по осуществлению муниципального контроля не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

1. **Муниципальный жилищный контроль**

По фактам выявленных нарушений в области жилищных отношений органами муниципального контроля принимались соответствующие меры реагирования. По результатам проверок, где выявлены нарушения, выданы предписания, обязательные для исполнения, с указанием срока устранения недостатков. Также виновные лица привлекаются к административной ответственности в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

За отчетный период наложено административных штрафов в сумме 719,0 тыс. рублей.

С целью контроля исполнения ранее выданного проверяемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений, срок для исполнения которого истек, проводятся повторные проверки по каждому выданному предписанию. В случаях выявления фактов неисполнения выданных предписаний составляется протокол по статье 19.5 часть 1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы дела направляют для рассмотрения в мировой суд.

В процессе осуществления муниципального жилищного контроля ведется разъяснительная, профилактическая работа с управляющими компаниями и гражданами. Информация для населения о результатах проведения муниципального жилищного контроля размещается на официальном сайте государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, а также направляется систематически в государственную жилищную инспекцию Архангельской области.

1. **Муниципальный земельный контроль**

За 2016 год по результатам проведенных проверок выявлено 18 нарушений земельного законодательства (в том числе: за 1 полугодие – 11 нарушений; за 2 полугодие – 7 нарушений), из них:

в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, по статье 7.1. "Самовольное занятие земельного участка" выявлены нарушения по 5-ти земельным участкам, в отношении физических лиц. Взыскано 15 000 руб. штрафных санкций. В отношении юридических лиц нарушений не выявлено.

По 18-ти нарушениям статьи 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации выписаны предписания об устранении выявленных нарушений.

Информация для населения о проведении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Город Архангельск" размещена на официальном информационном интернет-портале муниципального образования "Город Архангельск".

В судебном порядке, проведение проверок муниципального земельного контроля юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не оспаривалось.

**3) Муниципальный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов в области архитектуры и градостроительства, требований Правил благоустройства и озеленения города Архангельска**

За 2016 год по результатам мероприятий (мониторинга) по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями зафиксировано 894 нарушения правил благоустройства и озеленения города Архангельска, по итогам которых:

направлено 831 требование о необходимости устранения нарушений;

по фактам выявленных нарушений возбуждено 63 дела об административных правонарушениях;

применены 42 меры административного наказания;

сделано 9 предупреждений/устных замечаний.

За отчетный период наложено 33 административных штрафа на сумму 450 тыс. рублей.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Эффективность муниципального контроля учитывается на основании данных отчета об осуществлении муниципального жилищного контроля по функциям, осуществляемым в 2016 году:

выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 100%;

доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) - 16%;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит муниципальному контролю) – 42,3%;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 3,1 шт.;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего числа проведенных проверок) – 98,5%;

 доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 96,8%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок) – 30,7%;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 100%;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 65,5%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0%;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государство, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 18,8%.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля утвержденный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год выполнен на 100%;

обращения в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок не направлялись;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю – 0,1%;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1 шт.;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 0%;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0%;

количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 3 шт.;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0%.

**Сводная таблица показателей осуществления муниципального земельного контроля за 2015 – 2016 гг.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **2015 год** | **2016 год** | **отклонения к 2015г.****(+; -)** |
| 1 | Количество проверок проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | ед. | 11 | 2 | - 9\* |
| 2 | Количество выявленных нарушений земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей | ед. | 1 | 0 | - 1 |
| 3 | Взыскано штрафных санкций | тыс. руб. | 0 | 15 | + 15 |
| 4 | Всего проведено проверок и обследований земельных участков | ед. | 212 | 101 | -111 |
|  | Количество муниципальных земельных инспекторов | ед. | 2 | 2 | 0 |
|  | Средняя нагрузка на 1 человека | ед. | 106 | 52 | - 54 |

\* Проверки земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводились в соответствии с согласованным органами прокуратуры планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год.

В ходе проведения проверок наиболее распространенными являлись такие виды правонарушений, как использование земельных участков без оформленных установленным порядком правоустанавливающих документов, нарушение правил благоустройства, самовольная установка объектов, использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием.

Оценка эффективности муниципального контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов в области архитектуры и градостроительства, требований Правил благоустройства и озеленения города Архангельска за 2016 год произведена на основании сведений формы № 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2015 год | 2016 год |
| Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок  | 0% | 0% |
| Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0% | 0% |
| Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 0 | 0 |
| Доля проведённых внеплановых проверок (от общего количества проведённых проверок) | 0% | 0% |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (от общего количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит муниципальному контролю) | 0% | 0% |
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (от общего числа проведённых плановых и внеплановых проверок) | 0% | 0% |
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (от общего числа проверок, по которым выявлены правонарушения) | 0% | 0% |
| Доля выявленных при проведении правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 0% | 0% |

Провести анализ и оценку эффективности муниципального контроля в сфере соблюдения требований законодательства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов в области архитектуры и градостроительства, требований Правил благоустройства и озеленения города Архангельска в сравнении с показателями за предыдущий год, а также в динамике по полугодиям не представляется возможным в связи с отсутствием проведения плановых и внеплановых проверок в 2015 и в 2016 годах.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

По результатам осуществления муниципального контроля в муниципальном образовании "Город Архангельск" в 2016 году можно сделать ряд выводов.

Совершенствование нормативно-правового регулирования муниципального жилищного контроля необходимо осуществлять в части уточнения понятия и предмета муниципального жилищного контроля.

В части усиления эффективности проведения контрольных мероприятий необходимо предусмотреть кратное увеличение штрафных санкций за нарушение земельного законодательства на федеральном уровне.

Необходимо определить порядок действий органов муниципального контроля в случаях уклонения физических и юридических лиц от участия в проверках и непредставления документов.

Организация межведомственного взаимодействия в электронном виде с Управлением Росреестра по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, администрацией Архангельской области, ФГУП "Ростехинвентаризация – федеральное БТИ" для передачи и обмена информацией.

Необходимо рассмотреть возможность расширения полномочий органов местного самоуправления по привлечению к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за нарушения правил благоустройства и озеленения территорий путем внесения в действующее законодательство.

Кроме того, существует необходимость дополнительного обучения специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, в целях правильного применения на практике положений действующего законодательства.

Основными задачами на 2017 год необходимо считать выполнение в полном объеме плановых проверок.

Приложения